

INFORME DE INTERVENCIÓN

Asunto: Aprobación do Orzamento Xeral do Concello de Ponte Caldelas para o exercicio 2015.

En cumprimento dos artigos 168.4 do Texto Refundido da lei Reguladora das Facendas Locais e 18.4 do RD 500/90, de 20 de abril, que esixen que o Orzamento Xeral a remitir ao Pleno para a súa aprobación sexa informado pola Intervención, emítase o presente

INFORME:

1.- Normativa aplicable

- Lei Reguladora das Bases do Réxime Local, 7/1985, de 2 de Abril modificada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostenibilidade da Administración Local.
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de Marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei reguladora das Facendas Locais.
- Real Decreto 500/1990, do 20 de Abril, polo que se aproba o Regulamento Orzamentario.
- Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira.
- Plan económico-financeiro do Concello de Ponte Caldelas aprobado en 2012.
- Artigo 135 da Constitución Española;
- Lei 22/2013, de 23 de decembro, de presupostos xerais do Estado para 2014.
- Proxecto de Lei de presupostos xerais do Estado para 2015.
- Real Decreto 861/86, de 25 de Abril polo que se establece o réxime de retribucións dos funcionarios de Administración Local.
- Estatuto básico do empregado publico aprobado pola Lei 7/2007.
- Lei 4/2007 de 20 de Abril, de coordinación de policía locais, así como o Decreto 60/2010 de desenrolo da anterior lei, en materia de uniformidade, acreditación e medios técnicos.
- Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.
- Lei 25/2013, de 27 de decembro, de impulso da factura electrónica e a creación do rexistro contable de facturas no sector público.

2.- Sobre o Orzamento e a súa tramitación

Primeiro: Orzamento Xeral:

1.-O Orzamento Xeral da Entidade constitúe a expresión cifrada conxunta e sistemática das obrigas que, como máximo, poden recoñecer a Entidade e os seus Organismos Autónomos, e dos dereitos que prevén liquidar, durante o correspondente exercicio; así

como das previsións de ingresos e gastos das Sociedades Mercantis cuxo capital social pertenza íntegramente a Entidade Local.

2.-As Entidades Locais elaborarán e aprobarán anualmente un Orzamento Xeral, no que se integrarán:

- a) O Orzamento da propia Entidade
- b) Os dos Organismos Autónomos dependentes da mesma.
- c) Os estados de previsión e gastos e ingresos das Sociedades Mercantis cuxo capital social pertenza íntegramente a Entidade Local.

3.-O Orzamento Xeral atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade nos termos previstos na Lei orgánica 2/2012 de 27 de abril de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira, e conterá para cada un dos Orzamentos que nel se integren:

- a) Os estados de gastos, nos que se incluírán, coa debida especificación, os créditos necesarios para atender ao cumprimento das obrigas.
- b) Os estados de ingresos, nos que figurarán as estimacións dos distintos recursos económicos a liquidar durante o exercicio.

Tamén incluírá as Bases de Execución, que conterán a adaptación das disposicións xerais en materia orzamentaria a organización e circunstancias da propia Entidade, así como aquelas outras necesarias para a súa acertada xestión, establecendo cantas prevencións se consideren oportunas ou convintes para a mellor realización dos gastos e recadación dos recursos, sen que poidan modificar o lexislado para a administración económica nin comprender preceptos de orde administrativo que requiran legalmente de procedemento e solemnidades específicas distintas do previsto para o Orzamento.

4.- Ao Orzamento Xeral uniranse como anexos:

- a) Os programas anuais de actuación, inversións e financiación das Sociedades Mercantis de cuxo capital social sexa titular único ou partícipe maioritario a Entidade Local.
- b) O estado de consolidación do Orzamento da propia Entidade co de todos os Presupostos e estados de previsión dos seus Organismos Autónomos e Sociedades Mercantis.
- c) Os planes de inversión e os seus programas de financiación.

Indicar que o Concello de Ponte Caldelas non Conta con Organismos Autónomos, nin participa en ningunha sociedade mercantil, segundo os datos facilitados a esta Intervención.

5.- Os Orzamentos axustaranse a estrutura establecida pola Orde do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas de 14 de marzo de 2014 pola que se modifica a Orden EHA/3565/2008 pola que se aprobou a estrutura dos presupostos das Entidades Locais, a partir do 1 de xaneiro de 2015.

6.- Cada un dos Orzamentos que se integran no Orzamento Xeral deberán aprobarse sen déficit inicial. Así mesmo, ningún dos Orzamentos poderá presentar déficit ao longo do

exercizo; en consecuencia todo incremento nos créditos orzamentarios, ou decremento nas previsións de ingresos deberá ser compensado no mesmo acto en que se acorde.

7.- A elaboración, aprobación e execución dos Orzamentos realizarase nun marco de estabilidade orzamentaria, de acordo cos principios derivados do Pacto de Estabilidade e Crecemento, e conforme ao establecido no artigo 135 da Constitución Española. Entenderase por estabilidade orzamentaria, a situación de equilibrio ou de superávit, computada en termos de capacidade de financiación de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais, e nas condicións establecidas para cada unha das Administracións Públicas .

8.- Os principios xerais que haberán de rexir na actuación de todas as Administracións públicas en materia de política orzamentaria en aras a consecución do obxectivo de estabilidade orzamentaria son os que se enumeran a continuación:

a) Principio de Plurianualidade: a elaboración dos orzamentos enmarcarase nun escenario plurianual compatible co principio de anualidade polo que se rixe a aprobación e execución do orzamento.

b) Principio de transparencia: os orzamentos e as súas liquidacións deberán conter información suficiente e adecuada para permitir a verificación do cumprimento do principio de estabilidade presupuestaria.

c) Principio de Eficiencia na asignación e utilización de recursos públicos: as políticas de gastos públicos deben establecerse tendo en conta a situación económica e cumprimento do obxectivo de estabilidade presupuestaria, e serán executadas mediante unha xestión dos recursos públicos orientada pola eficacia, a eficiencia e a calidade.

Segundo: Tramitación e elaboración:

1. - O Proxecto de Orzamento Xeral formarase polo Presidente da Entidade.

Ao mesmo haberá de unirse a documentación sinalada no artigo 168.1 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo:

. Memoria explicativa do seu contido e das principais modificacións que presente en relación co vixente.

. Liquidación do Orzamento do exercicio anterior e avance do corrente, referida ao menos a seis meses do mesmo.

. Anexo de Persoal da Entidade Local.

. Anexo dos investimentos a realizar no exercizo.

.Informe económico-financieiro, no que se expoñan as bases utilizadas para a avaliación dos ingresos e das operacións de crédito previstas, a suficiencia dos créditos para atender ao cumprimento das obrigas esixibles e os gastos de funcionamento dos servizos e, en consecuencia, a efectiva nivelación do Orzamento.

2. - Tramitación do expediente: FASES:

a) Elevación ao Pleno. O Proxecto do Orzamento Xeral, informado polo Interventor e cos anexos e documentación complementaria, remitirase polo Presidente ao Pleno da

Corporación antes do día 15 de outubro para a súa aprobación, enmenda ou devolución (art. 168.4 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e art. 18.4 RD500/90)

- b) Aprobación inicial do Orzamento polo Pleno da Corporación (art. 22.2e Lei 7/85) por maioría simple dos membros presentes (art. 47.1 Lei 7/85)

O acordo de aprobación que será único, haberá de detallar os Orzamentos que integran o Orzamento Xeral, non podendo aprobarse ningún deles separadamente.

- c) Información pública por espazo de quince días hábiles, no Boletín Oficial da Provincia, prazo durante o cal os interesados poderán examinalos e presentar reclamacións ante o Pleno (art. 169.1 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e art.20.1 RD 500/90).

- d) Resolución de todas as reclamacións presentadas. O Pleno disporá para resolvelas dun prazo dun mes (art. 169.1 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e art. 20.1 RD 500/90)

- e) Aprobación definitiva. O Orzamento Xeral considerárase definitivamente aprobado si ao termo do período de exposición non se houberen presentado reclamacións; en caso contrario, requirírase acordo expreso por no que se resolvan as formuladas e se aprobe definitivamente (art. 169.1 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e art. 20.1 RD 500/90).

A aprobación definitiva do Orzamento Xeral polo Pleno da Corporación haberá de realizarse antes do 31 de decembro do ano anterior ao do exercicio que debe aplicarse.

Si ao iniciarse o exercicio económico non tivese entrado en vigor o Orzamento correspondente considerárase automaticamente prorrogado o do anterior, cos seus créditos iniciais, sen perxuício das modificacións que se realicen conforme ao disposto nos artigos 177 a 182 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e ata a entrada en vigor do novo Orzamento (art. 169.6 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e art. 21.1 RD 500/90).

- f) Publicación; O Orzamento Xeral definitivamente aprobado será insertado no Boletín Oficial da Provincia, resumido por capítulos de cada un dos Orzamentos que o integren (art. 169.3 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e art. 20.3 RD 500/90).

- g) Remisión do Expediente e entrada en vigor. Do Orzamento Xeral definitivamente aprobado remitírase copia a Administración do Estado e a Comunidade Autónoma. A remisión realizarase simultaneamente ao envío ao Boletín Oficial da Provincia (art. 169.4 do Real Decreto Lei 2/2004, de 5 de marzo e art. 20.4 RD 500/90). Contéplase na Resolución de 14 de Setembro de 2009, da “Dirección General de Coordinación Financieira coas Comunidades Autónomas e Entidades Locais”, no seu apartado terceiro a regulación do suministro de información en formato XBRL de datos etiquetados en referencia ao Orzamento e liquidación, e en referencia ao envío á Comunidade Autónoma debe terse en conta o establecido na Orden de 15 de Decembro de 2010, publicada no DOGA de 23/12/2010, no que se establece a obriga da subministración de información vía telemática.

O Orzamento Xeral entrará en vigor no exercicio correspondente, unha vez publicado (na forma prevista no art. 169.3 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e no art. 20.3 del RD 500/90) según o establecido no art. 169.5 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo e no art. 20.5 RD 500/90.

Como cuestión formal derivada do anterior sinalar o incumprimento dos prazos legais sinalados na tramitación do Orzamento, aínda que hai que ter en conta que ditos prazos non son preclusivos e non impiden a tramitación neste intre do orzamento xa que para elo esta previsto o mecanismo da prórroga orzamentaria.

3.- Estado de ingresos

O estado de ingresos do Orzamento de Ponte Caldelas para o exercicio 2015 recolle as estimacións dos distintos recursos económicos a liquidar durante o exercizo.

É necesario para unha efectiva, e non meramente formal nivelación orzamentaria que as estimacións de ingresos se efectúen dun modo prudente e tendo en conta factores obxectivos, tales como recoñecementos de dereitos de exercicios anteriores, a porcentaxe da recadación, estimacións prudentes de altas nos diferentes padróns e modificacións levadas a cabo nas ordenanzas reguladoras dos ingresos, ou outras modificacións que podan afectar ao importe a recadar. Sinalar que a estas alturas do exercicio económico 2014 aínda non se teñen os datos da Liquidación dese exercizo, tornando máis difícil a elaboración das estimacións de ingresos.

En referencia ás estimacións de ingresos consignadas nos diferentes conceptos orzamentarios do capítulo 1, 2 e 3, sinalar:

Indicar que o Concello de Ponte Caldelas ten delegada a xestión recaudatoria e tributaria dos impostos; IBI, IVTM e IAE, e das taxas máis importantes no ORAL (facer constar que se ten avocado a delegación da xestión e recadación concedida nas taxas a esixir polos servizos de abastecemento de augas, e de alcantarillado, no exercizo 2012) .

Como consecuencia da devandita delegación, o Concello soio procede a recoñecer dereitos con motivo do efectivo ingreso por parte do mencionado Organismo Autónomo, ou ben comunicación efectiva de ter recadado importes concretos, en referencia a maneira na que deben contabilizar os entes titulares os recursos administrados por conta de outros entes públicos, remitímonos a consulta 11/1993 da Intervención Xeral da Administración do Estado (publicada no Boletín Informativo da IGAE nº 12, ano 1993). De maneira que debemos indicar que tendo en conta que no ano 2013 e 2014, o importe dos dereitos recoñecidos nestes conceptos de ingresos, correspóndese con ingresos efectivos, os datos sobre os que se fan as estimacións son correctos porque xa veñen determinados polo filtro da porcentaxe de recadación, xa que non se recoñecen dereitos pola contía dos padróns no non recadado.

En canto as previsións de recadación da taxa polo subministro de auga e sumidoiros así como a taxa por depuración están avaladas polo informe emitido pola empresa Viaqua encargada da xestión destas taxas en base aos consumos reais e demais datos obtidos pola prestación deste servizo no ano 2013, polo que baséanse en datos reais e están acordes ao principio de prudencia.

Indicar tamén que sobre o feito de si se mantendrán as porcentaxes de recadación, a intervención non se pode pronunciar porque escapan do seu control.

No que se refire a recadación do IBI, IAE, e IVTM, facer as seguintes referencias, indícase que no referente as previsións iniciais de ingresos, estímase en base ao

efectivamente reconocido e recadado no ano anterior, tanto en voluntaria como en executiva. No suposto do IBI de urbana e rústica, manteñense as previsións tendo en conta o comunicado polo ORAL como recadado en 2013 e 2014 e unha previsión de altas que deberían estar xustificadas nun informe.

As taxas tamén recadadas polo ORAL (lixo, entrada de vehículos, mercado de abastos, taxi), consígnanse por importes similares aos derivados da execución do orzamento, incrementando a recadación pola Taxa de licenza urbanística, polas licenzas que se van conceder en 2015 a proxectos xa presentados na actualidade e redúcese levemente a taxa do lixo polas estimacións dos Padróns.

Indicar de novo que preocupa a esta intervención, dado o entorno de crise, o feito de que se poida reducir á porcentaxe de recadación en todos os tributos, aínda que comparados os dous últimos exercicios veñense mantendo ou incrementando levemente. Tamén escapa do control da Intervención, ao non contar con información suficiente, do pendente de cobro nos diferentes tributos, non podo desterminalar, si a recadación en executiva é prudente mantela, xa ten indicado a intervención que se deba levar control no concello dos datos referidos, para tamén determinar si a xestión do ORAL é boa.

Indicar en referencia ao resto de taxas que se consignan importes similares ao recadado no exercizo 2013e 2014, supondo pequenos axustes a alza ou a baixa en función do realmente recadado neses exercizos.

En referencia a previsión de ingresos a recadar en concepto de Imposto de Construcións Instalacións e Obras, indicar que no ano anterior recadáranse segundo os datos que ofrece a contabilidade, aproximadamente 124.000,00 €, polo tanto ás previsións mantéñense respecto ao executado no exercizo 2014, polo alegado pola Alcaldía no informe económico-financieiro e na memoria, estando pendente de tramitar solicitude de licenza de obra para a construción dunha nave no polígono da Reigosa, de contía moi importante e que poría supor 60.000 € de ICIO, o cal derivaría en que probablemente se acadase a cifra de 100.000,00, si se seguise a manter o ritmo de obras a realizar neste Concello. Esta intervención debe indicar que se debe valorar que os ingresos por ICIO, do ano anterior, non foran puntuais e manteranse no tempo.

En relación as previsións de ingresos referidas aos diferentes conceptos do capítulo 4 relativo a Transferencias correntes:

Polo que respecta ás subvencións consignadas no orzamento a efectos da nivelación do mesmo, sinalar seguindo o artigo 173.6 do Texto Refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, que a dispoñibilidade dos créditos do orzamento de gastos a elas vinculados quedará condicionada á existencia de documentos fehacientes que acrediten compromisos firmes de aportación. No caso das consignadas neste orzamento decir que non existen compromisos firmes de aportación en algunhas delas (CIM, Educadora Social, Axuda no Fogar Prestación Básica, Plan Concertado, Plan Cultural), pero dado que estas subvencións veñen sendo concedidas dende anos atrás polas diferentes administracións, consígnanse por importes similares, aos concedidos no ano 2014.

En canto ao Plan concertado recóllese un maior importe debido as estimacións efectuadas pola Traballadora social tendo en conta as horas autorizadas para a prestación do servizo de dependencia e o importe por hora aboado pola Xunta de Galicia, os importes para a traballadora social, educadora social e saf básico manteñense levemente mais elevados aos do ano 2014.

A maioría das subvencións aínda non foron convocadas como as subvencións previstas a recibir da Xunta e Deputación segundo os datos que ten a intervención. Consígnase crédito en importe igual ao importe subvencionado no ano anterior a recibir da Xunta (Consellería de Presidencia), en base ao Convenio asinado para o mantemento do gasto corrente do Xuzgado.

Aínda que reiteradamente se veña subvencionando estas actividades e programas, é necesario indicar por esta intervención da necesidade de contar cos compromisos firmes de aportación das administracións subvencionantes, antes de dispoñer dos gastos .Indicar de todas formas que se debe ter precaución con consignar ditas cantidades nas previsións iniciais, cando non existen documentos que avalen os compromisos dos terceiros de concesión de dita subvención, polo tanto entre tanto non se aproba definitivamente o orzamento será necesario comprobar que se reciben ditos compromisos, e entre tanto non se reciben, deberá non dispoñerse do crédito consignado en aplicacións orzamentarias que non se refiran a gastos de carácter obrigatorio (subvencións nominativas, gastos en festas etc) polo importe dos ingresos previstos, e de denegarse dita subvención deberá declararse non dispoñible o crédito consignado nas aplicacións orzamentarias de gasto indicadas, xa que determinados gastos (como os de persoal ou dos que derivan compromisos por se ter asinado contratos,), teñen que ser atendidos dende o principio de ano. Indicar no que se refire ás aportacións de veciños a festas, que o compromiso entenderase firme cando se asine o convenio no que se comprometen a ingresar os importes, de non formalizarse e convenios (como se ven facendo ata o de agora), estarase omitindo o procedemento normativamente establecido, e nese caso, non se poderá dispoñer do crédito ata a efectividade dos ingresos.

No que se refire ás cantidades consignadas como participación en tributos do Estado, indicar que segundo o indicado na memoria de Alcaldía procédese a estimar o importe a percibir por este concepto, en base ao importe determinado de anticipos a conta, tendo en conta que os importes pendentes a devolver das liquidacións negativas dos anos 2008 e 2009, serán devoltos en 240 anualidades (contabilizándose polo tanto como devolucións de ingresos indebidos, restando do importe establecido neste ano como anticipo a conta), como así se autorizou en 2014 e restando o importe das liquidacións negativas do exercicio 2011 (parcialmente devolta en 2014) e 2012 que será reintegrada trimestralmente neste exercicio.

En materia de ingresos patrimoniais, débese indicar que se consigna importe en concepto de intereses en contía igual ao do execución do ano pasado.

No que se refire a subvencións de capital indicar que se consignan as cuantías, que dende a administración autónómica se teñen comprometido a aportar (constan compromisos firmes de aportación) para as inversións que figuran no anexo.

Destacar en materia de ingresos, sobre todo o importe que figura consignado nas

partidas 911/913 (ingresos de endebedamento), que se corresponde co importe no que se prevé acudir ao endebedamento. Indicar que no anexo de inversións establécense as inversións e as cuantías de financiación con préstamo das mesmas. Indicar que resultará posible si se cumpren os requisitos establecidos na Disposición final trigésimo primeira da Lei 17/2012 de 27 de decembro de Orzamentos xerais do Estado para o ano 2013 pola que se modifica o Real Decreto-Lei 20/2011, de 30 de decembro de medidas urgentes en materia orzamentaria, tributaria e financiera para a corrección do déficit público, que dí:

Trigésima primeira. Modificación del Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público.

Con efectos de la entrada en vigor de esta Ley y vigencia indefinida, la disposición adicional decimocuarta del Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público, queda redactada como sigue:

*«Las Entidades Locales y sus entidades dependientes clasificadas en el sector Administraciones Públicas, de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas, **que liquiden el ejercicio inmediato anterior con ahorro neto positivo**, calculado en la forma que establece el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, podrán concertar nuevas operaciones de crédito a largo plazo para la financiación de inversiones, **cuando el volumen total del capital vivo no exceda del 75 por ciento de los ingresos corrientes liquidados o devengados según las cifras deducidas de los estados contables consolidados**, con sujeción, en su caso, al Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y a la Normativa de Estabilidad Presupuestaria.*

Las Entidades Locales que tengan un volumen de endeudamiento que, excediendo al citado en el párrafo anterior, no supere al establecido en el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, podrán concertar operaciones de endeudamiento previa autorización del órgano competente que tenga atribuida la tutela financiera de las entidades locales.

Las entidades que presenten ahorro neto negativo o un volumen de endeudamiento vivo superior al recogido en el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, no podrán concertar operaciones de crédito a largo plazo.

Para la determinación de los ingresos corrientes a computar en el cálculo del ahorro neto y del nivel de endeudamiento, se deducirá el importe de los ingresos afectados a operaciones de capital y cualesquiera otros ingresos extraordinarios aplicados a los capítulos 1 a 5 que, por su afectación legal y/o carácter no recurrente, no tienen la consideración de ingresos ordinarios.

A efectos del cálculo del capital vivo, se considerarán todas las operaciones

vigentes a 31 de diciembre del año anterior, incluido el riesgo deducido de avales, incrementado, en su caso, en los saldos de operaciones formalizadas no dispuestos y en el importe de la operación proyectada. En ese importe no se incluirán los saldos que deban reintegrar las Entidades Locales derivados de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado.

Las Entidades Locales pondrán a disposición de las entidades financieras que participen en sus procedimientos para la concertación de operaciones de crédito, el informe de la Intervención local regulado en el apartado 2 del artículo 52 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, en el que se incluirán los cálculos que acrediten el cumplimiento de los límites citados en los párrafos anteriores y cualesquiera otros ajustes que afecten a la medición de la capacidad de pago, así como el cumplimiento, en los casos que resulte de aplicación, de la autorización preceptiva regulada en el artículo 53.5 de la citada norma y en el artículo 20 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, pudiendo las entidades financieras, en su caso, modificar o retirar sus ofertas, una vez conocido el contenido del informe.»

En consecuencia é necesario que o Aforro neto calculado cos resultados da liquidación do ano 2013 sexa positivo, e que o volumen de endebedamento tendo en conta a operación prevista non supere o 75 % dos ingresos correntes liquidados no ano 2013.

Indicar pois, que a liquidación utilizada para o cálculo será a do exercicio 2013 que foi aprobada por Resolución de Alcaldía de 30 de xaneiro de 2014, xa que a do ano 2014 ao non estar rematado o exercicio aínda non está aprobada. Advertir que é necesario aprobar a liquidación antes da acordar concertar a operación de endebedamento, e antes por suposto da realización dos gastos de inversión a que vai afectado o endebedamento, xa que ditos gastos e a concertación da operación de endebedamento están condicionados a dita aprobación.

Os cálculos derivados da Liquidación 2013 son os seguintes (indicar que se ten en conta a Disposición trigésimo primeira da Lei de orzamentos para o ano 2013 transcrita anteriormente, na que se indica que as liquidacións negativas das liquidacións na participación en tributos do estado, non se consideran endebedamento):

Datos do aforro neto:

CONCELLO DE PONTE CALDELAS		
<u>AFORRO BRUTO:</u>		
1.- Dereitos liquidados por operacións correntes exercicio: <u>2013</u> Capítulos I, II, III, IV e V	(1)	3.024.689,97
1.- Obrigacións recoñecidas de gasto correntes exercicio <u>2013</u> :: Capítulos I, II e IV	(2)	2.754.132,37

AFORRO BRUTO			(3)	270.557,60
(1)-(2)				
AFORRO NETO:				
1.- Operacións vivas a longo prazo concertadas ou avaladas:				
Importe pendiente	Tipo xuro**	TOTAL CUOTAS		
61.000,00	0%	4.066,66		
9.140,05	0%	4.570,23		
10.876,80	0%	3.625,60		
73.588,64	0%	6.132,50		
166.366,08	0%	12.797,39		
314.065,50	1,60%	59.822,00		
389.158,15	1,700%	48.644,76		
36.657,36	0%	2.631,87		
55.569,00	0%	3.969,21		
23.386,45	2,50%	8.532,80		
TOTAL		(4)	154.793,02	
2.- Operacións proxectadas:				
Importe	Tipo xuro	Amortizacións		
141.500,00	0,00%	9.433,33		
TOTAL		(5)	9.433,33	
Total anualidade teórica: (4)+(5)			(6)	164.226,35
(3)-(6)			(7)	106.331,25
OBRIGAS FINANCIADAS CON REMANENTE DE TESOURERIA GASTOS XERAIS			(8)	2.685,08
AFORRO NETO			(9)	109.016,33
(7)+(8)				

Porcentaxe sobre dereitos liquidados [(9):(1)]*100	3,6%
--	-------------

DATOS DO VOLUMEN DE ENDEBEDAMENTO:

CERTIFICACIÓN DO CÁLCULO DO RATIO DA DÉBEDA VIVA

Dereitos liquidados por operacións correntes

Exercicio: **2013**

Capítulos I, II, III, IV e V

1	3.024.689,97
---	--------------

Débeda viva por operacións de crédito a longo prazo

2	983.327,58
---	------------

Débeda viva por operacións de crédito a curto prazo

3	0,00
---	------

Débeda viva por operacións de crédito avaladas

4	0,00
---	------

DÉBEDA VIVA ACTUAL: (2)+(3)+(4)

5	983.327,58
---	------------

Importe total da/s nova/s operación/s de endebedamento

6	141.500,00
---	------------

DÉBEDA VIVA TRA-LA/S NOVA/S OPERACIÓN/S (5)+(6)

7	1.124.827,58
---	--------------

Porcentaxe sobre dereitos liquidados [(7):(1)]*100	37,19%
---	---------------

Á vista dos cálculos cúmprese cos requisitos para acudir a unha operación de endebedamento a longo prazo polo importe previsto.

No caso de que a normativa neste senso cambie ao longo do exercicio será necesario verificar o cumprimento da mesma, así como no momento en que se aprobe a Liquidación de 2014 procederase a un novo cálculo tendo en conta a mesma.

Analízase noutro apartado deste informe o cumprimento do principio de Estabiliade Orzamentaria e da regra de gasto. Indicar en referencia ao indicado na memoria de Alcaldía que se tratará de solicitar Anticipos Reintegrables á Caixa de Anticipos de

Cooperación, organismo autónomo dependente da Deputación de Pontevedra, xa que dese xeito, non se asumen custes financeiros.

4.- Estado de gastos

O estado de gastos do orzamento debe recoller coa debida especificación os créditos necesarios, para atender o cumprimento das obrigas do Concello. Estes créditos deben estar dotados da contía suficiente para atender ao funcionamento da entidade durante o exercicio 2015, analizando as contías que se derivan do estado de execución do orzamento do ano 2013 e 2014, conforme aos contratos suscritos con terceiros, e actualizacións de prezos que se establecen nos mesmo, así como estimacións de gastos, noutros servizos, en base ao gastado no ano anterior, indicar que revisadas as cantidades consignadas e os importes executados no ano anterior, que existen aplicacións nas que se consigna menor importe do executado e noutras mantense o mesmo importe pese a que se executou menos polo que máis ou menos quedan compensados e dado o actual entorno de crise debe procederse a contención de gasto superfluo, dar cobertura primeiramente aos custes que derivan da prestación de servizos obrigatorios e de primeira necesidade para os veciños, e en segundo lugar, que se gaste con eficiencia e eficacia, mediante unha boa planificación, tratando de reducir custes para acadar obxetivos previstos, recurrido a procedimentos de contratación que garantan a concurrencia e a aptitude das empresas para a realización dos traballos.

Neste punto é necesario analizar a recente modificación da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, operada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostenibilidade da Administración Local, e que supón unha modificación do réxime de competencias municipais.

Con anterioridade á reforma o artigo 25, abría a posibilidade de que os municipios prestasen servizos e promovesen actividades para satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade veciñal, recollendo no apartado 2 unha lista de materias nas que en todo caso os municipios exercerán competencias. Así ata o momento asumíanse competencias en materias como fomento do emprego, informador xuvenil, servizos sociais (que agora é de competencia autonómica aínda que establece un período transitorio ata o 31/12/2015 no que se asumirá por ela ou se delegará aos Concellos), CIM, etc... que coa modificación deste artigo a posibilidade de promover actividades e prestar servizos é mais restrinxida xa que tal posibilidade se circunscribe a “os termos previstos neste artigo”.

O artigo 7 na nova redacción clasifica as competencias en tres tipos: as competencias propias, as competencias delegadas e as competencias que non son nin propias nin delegadas.

As competencias propias, só poden ser determinadas por lei e se exercen en réxime de autonomía e baixo a propia responsabilidade, e son as do artigo 25.

As competencias delegadas son as que con tal carácter les atribúen o Estado e as CCAA mediante lei ou acordo de delegación e con suxeición ao artigo 27.

As competencias distintas das propias e delegadas só poden exercerse polas Entidades Locais cando concorran os requisitos do artigo 7.4: que non poñan en risco a sustentabilidade financeira do Concello e non se incorra nun suposto de execución simultánea do mesmo servizo por outra Administración Pública, polo tanto, requírense dous informes: un da Administración autonómica no que sinale a existencia de duplicidades e outro da Administración que teña atribuída a tutela financeira sobre a sustentabilidade das novas competencias.

Por tanto, para seguir prestando competencias que non sexan competencias propias, ou ben será necesario de acordo co artigo 27 a delegación ou comprobar o cumprimento dos requisitos do artigo 7.4.

Por outra banda a Lei non estableceu un período transitorio en relación coas competencias exercidas ata o momento polo que non está claro (xa existen varais correntes doutrinais) si é necesario recabar os informes do artigo 7.4 no caso dos servizos preesixentes ou so para os novos.

A Xunta de Galicia xa aprobou a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da Administración Local.

Con data de 9/06/2014 (registro de entrada nº 1845 e 1846 de 12/06/2014) constan contestación aos informes do artigo 7.4 solicitados á Administración autonómica con data de 25/02/2014 e rexistros de saída nº531 e 532. Nos mesmos indícase o seguinte:

“Segundo se desprende da documentación remitida a solicitude de informe ven referida a competencias que xa viñan prestando polo Concello con anterioridade á entrada en vigor da Lei 27/2013 de 30 de decembro, polo que en aplicación da LMU non precisan a emisión de informe sobre duplicidade ou sustentabilidade financeira que teña que emitir esta Comunidade Autónoma”.

“Segundo se desprende da documentación remitida e en aplicación da LMU non precisan a emisión de informe sobre duplicidade ou sustentabilidade financeira que teña que emitir esta Comunidade Autónoma”.

Á vista dos informes e ao ser competencias que xa viña prestando o Concello non precisan dos citados informes e polo tanto ao considerarse de competencia municipal poden recollese os créditos necesarios para facer fronte a prestación destas competencias.

Seguindo cos gastos do orzamento, debe facerse especial fincapé nos importes consignados nas aplicacións orzamentarias correspondentes a tratamento e recollida de residuos, que se dotan cunha contía superior no caso da recollida pola revisión de prezos anual establecido no prego e inferior no caso do tratamento dos resicuos por Sogama pola redución do custo por tonelada comunicado, pasando de 82,10 a 73,90. Por outra banda, na partida que recolle a xestión da depuradora redúxose o importe xa que foi solicitada á Xunta de Galicia a asunción da mesma e así se produxo, e estase pendente de que a Xunta de Galicia licite o novo contrato estimándose que a partir de xuño a

xestión xa lle correspondería á mesma (presupuestanse 6 meses por elo). Aínda así sería aconsellable que se contase con comunicación oficial aos efectos de ter a seguridade de que o crédito previsto vai ser suficiente.

Así mesmo, mantense o importe da dedicación exclusiva da Alcaldía de 45.000,00 € establecido no artigo 75 bis da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local, segundo a redacción dada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostenibilidade da Administración Local e na Lei 22/2013, de 23 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2014 na súa redacción dada polo RDL 1/2014, de 24 de xaneiro, de reforma en materia de infraestruturas e transporte, e outras medidas económicas, que foxou un límite de 45.000,00 € brutos anuais para os municipios con poboación entre 5.001 e 10.000 habitantes como é Ponte Caldelas.

Indicar tamén que a lei 11/2007, de 22 de xuño, de acceso electrónico dos cidadáns aos servizos públicos, regula unha serie de dereitos dos cidadanos de acceso electrónico aos servizos públicos. Segundo a disposición final terceira da mesma, no seu apartado 4, indícase que os dereitos recoñecidos en dita norma, poderán ser exercidos a partir do 31 de Decembro de 2009, sempre que o permitan as dispoñibilidades orzamentarias. Tendo en conta a elaboración do orzamento, e a consignación de crédito para gastos que non resultan obrigatorios, vótase de falta que se doten créditos para poñer en marcha xa a instauración da administración electrónica. Ter en conta tamén o establecido na lei de Economía sostible, que engade o seguinte a dita disposición ;

“DISPOSICIÓN ADICIONAL SÉPTIMA. Modificación de la Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos.

Uno. Se adiciona un nuevo apartado 5 a la disposición final tercera de la Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos, que queda redactado en los siguientes términos:

5. Las Comunidades Autónomas y las Entidades integradas en la Administración Local en las que no puedan ser ejercidos a partir del 31 de diciembre de 2009 los derechos reconocidos en el artículo 6 de la presente Ley, en relación con la totalidad de los procedimientos y actuaciones de su competencia, deberán aprobar y hacer públicos los programas y calendarios de trabajo precisos para ello, atendiendo a las respectivas previsiones presupuestarias, con mención particularizada de las fases en las que los diversos derechos serán exigibles por los ciudadanos.

Los anteriores programas podrán referirse a una pluralidad de municipios cuando se deban ejecutar en aplicación de los supuestos de colaboración previstos en el apartado anterior.

Dos. Los programas mencionados en el apartado anterior deberán ser objeto de aprobación y publicación en el plazo de seis meses desde la entrada en vigor de la presente Ley.”

No que se refire á consignación orzamentaria que se fai para subvencións decir que a lei 38/2003 do 17 de Novembro lei Xeral de Subvencións, diferencia as subvencións a outorgar polo procedemento de concurrencia competitiva, é dicir, a través de convocatorias públicas e en base a criterios obxetivos que garanticen a concurrencia, a igualdade e a non discriminación,(o cal debe ser o procedemento habitual), das concedidas polo procedemento de concesión directa. Decir que o Concello sen embargo ven optando nos últimos exercizos orzamentarios por este último procedemento (estabrecéndose nominativamente, relación de subvencións a conceder que figuran no anexo de subvencións que acompaña a este orzamento). Esta intervención fai fincapé, na necesidade de que se acorde a aprobación dunhas bases reguladoras para a concesión

de subvencións, nas que se establezan criterios obxetivos para determinar as contías que se otorgan.

Debérase tamén elaborar un Plan Estratéxico de subvencións no que se determinase fins, obxetivos, prazos de duración, financiación.... Sinalar ademais en referencia ás subvencións que se contemplan no orzamento que non son nominativas; emerxencia social, que se debería proceder a aprobar unhas bases reguladoras da concesión das mesmas, nas que se establecese criterios obxetivos para a súa concesión a valorar polos servizos sociais.

Inversións.

Indicar que se consignan cantidades en determinadas aplicacións, nas que non se especifica concretamente as actuacións a realizar, tal e como se deriva do anexo de inversións, na memoria de Alcaldía explícase que aínda non se ten determinado as actuacións a realizar, requírese unha maior previsión e planificación a ser posible. A intervención en consecuencia solicita que unha vez se determinen os fin concretos aos que se destinen, débese dar conta ao pleno das mesmas.

Sinalar que en canto as inversións que se financian co préstamo debera esta asinado previamente a adxudicación as mesmas e á realización do gasto.

No que se refire a obra incluída no Plan Marco indicar que a parte correspondente á primeira anualidade de 2014 tense que incorporar a este exercicio para poder levar a cabo a mesma.

5.- Gastos de Persoal; anexo de persoal e plantilla.

Os cadros de persoal que acompañan ao orzamento encontran a debida correlación cos créditos incluídos no Capítulo I. Indicar que dado o pouco tempo que se ten para efectuar os informes e comprobacións dos datos, non se pode garantir que haxa erros, e si existen darase conta dos mesmos procedendo a súa corrección.

As retribucións de persoal recollidas nestes anexos establécense segundo ao establecido no apartado segundo do artigo 20 do Proxecto de Lei de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2015, que establece o seguinte:

“En el año 2015, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar ningún incremento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2014, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo.”

Igualmente indicar, que segundo o establecido no apartado terceiro do artigo antes mencionado:

Tres. Durante el ejercicio 2015, las Administraciones, entidades y sociedades a que se refiere el apartado Uno de este artículo no podrán realizar aportaciones a planes de pensiones de empleo o contratos de seguro colectivos que incluyan la cobertura de la contingencia de jubilación. No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior y siempre que no se produzca incremento de la masa salarial de la administración de referencia, en los

términos que establece la presente Ley, las citadas Administraciones, entidades y sociedades podrán realizar contratos de seguro colectivo que incluyan la cobertura de contingencias distintas a la de jubilación. Asimismo, y siempre que no se produzca incremento de la masa salarial de dicha Administración, en los términos que establece la presente Ley, podrán realizar aportaciones a planes de pensiones de empleo o contratos de seguro colectivo que incluyan la cobertura de la contingencia de jubilación, siempre que los citados planes o contratos de seguro hubieran sido suscritos con anterioridad al 31 de diciembre de 2011.

Á vista do artigo, non se consigna crédito nas aplicacións orzamentarias correspondentes á financiación de aportación a plans de pensións dos empregados do Concello, aínda que o plan si é anterior a data sinalada.

En canto as cantidades destinadas a complemento de produtividade, gratificacións e complemento específico do persoal funcionario sinalar que se supera o límite establecidos no artigo 7 do RD 861/1986 , no que se refire ao complemento específico.

Indicar que xa se puxo de manifesto o indicado con motivo da tramitación da relación de postos de traballo no seu ano, indicando que o importe global dos complementos específicos superaba a porcentaxe establecida no artigo, dado que todos os postos contan con complemento específico, o cal non debe ser o habitual, pero así se determinou na valoración efectuada pola empresa contratada, o artigo 4 da mesma norma establece o seguinte en referencia ao complemento específico:

“El complemento específico está destinado a retribuir las condiciones particulares de algunos puestos de trabajo en atención a su especial dificultad técnica, dedicación, incompatibilidad, responsabilidad, peligrosidad o penosidad. En ningún caso podrá asignarse más de un complemento específico a cada puesto de trabajo, aunque al fijarlo podrán tomarse en consideración conjuntamente dos o más de las condiciones particulares mencionadas que puedan concurrir en un puesto de trabajo.”

Polo tanto indicar a este respecto que o incumprimento do límite deriva dos exercizos anteriores. Sinalar que con esta distribución déixase un importe inferior para que no futuro se desenvolva unha obxetiva avaliación do desempeño.

Indicar que a Intervención segundo ao establecido no artigo 22.4 do Estatuto Básico do Empregado Público, interpreta que se considera paga extraordinaria a parte do complemento específico coa que se completou a extra; fala de totalidade de retribucións complementarias , sin embargo nos cuadros de anexo de persoal, considerase extra só a parte do complemento de destino, segundo dito estatuto as pagas extras diferenciaranse das retribucións básicas e das retribucións complementarias. Indicar que a efectos da aplicación destes artigos do EBEP, tense que esperar ao posterior desenrolo da lei, pero debe indicar a intervención que se lle presentan dúbidas a este respecto. No cálculo anterior, si entendésemos que a parte de complemento específico que completa as extras (para equiparar a unha paga igual as anteriores), non é retribución complementaria , non se tería incumplido o límite.

Indicar en relación á plantilla, que se debe proceder a cubrir en propiedade as prazas vacantes que xa figuran na oferta de anos anteriores, e recordar a incorporación que conforme ao indicado no artigo 70 do EBEP, no que se establece que en todo caso a execución da oferta de emprego, deberá desenrolarse dentro do prazo improrrogable de 3 anos, polo tanto debe proceder a convocar aquelas prazas que figuran na plantilla cubertas mediante interino (funcionarios), e mediante contrato laboral de interinaxe (laboral), o cal non correspondería nada máis que polo tempo mínimo para levar a cabo o proceso selectivo, así como o resto de vacantes antes de que se cumpla dito prazo.

Sinalar tamén as limitacións establecidas no artigo 21 do Proxecto da Lei de orzamentos para o ano 2015, en referencia a oferta de emprego público establecéndose o seguinte;

“Uno. 1. A lo largo del ejercicio 2015 no se procederá en el sector público delimitado en el artículo anterior, a excepción de las sociedades mercantiles públicas que se registrarán por lo dispuesto en la disposición adicional décima tercera de esta Ley y de los Órganos Constitucionales del Estado, a la incorporación de nuevo personal, salvo la que pueda derivarse de la ejecución de procesos selectivos correspondientes a Ofertas de Empleo Público de ejercicios anteriores o de plazas de militares de Tropa y Marinería profesional necesarias para alcanzar los efectivos fijados en la disposición adicional décima segunda. La limitación contenida en el párrafo anterior alcanza a las plazas incursas

en los procesos de consolidación de empleo previstos en la disposición transitoria cuarta del Estatuto Básico del Empleado Público.

2. Respetando, en todo caso, las disponibilidades presupuestarias del Capítulo I de los correspondientes presupuestos de gastos, la limitación contenida en el apartado anterior no será de aplicación a los siguientes sectores y administraciones en los que la tasa de reposición se fijará hasta un máximo del 50 por ciento:

A) A las Administraciones Públicas con competencias educativas para el desarrollo de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, en relación con la determinación del número de plazas para el acceso a los cuerpos de funcionarios docentes.

B) A las Administraciones Públicas con competencias sanitarias respecto de las plazas de hospitales y centros de salud del Sistema Nacional de Salud.

C) A las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, a aquellas Comunidades Autónomas que cuenten con Cuerpos de Policía Autónoma propios en su territorio, y en el ámbito de la Administración Local a las correspondientes al personal de la Policía Local, en relación con la cobertura de las correspondientes plazas.

En el supuesto de las plazas correspondientes al personal de la policía local, se podrá alcanzar el cien por cien de la tasa de reposición de efectivos siempre que se trate de Entidades locales que cumplan o no superen los límites que fije la legislación reguladora de las Haciendas locales o, en su caso, las Leyes de Presupuestos Generales del Estado, en materia de autorización de operaciones de endeudamiento. Además deberán cumplir el principio de estabilidad al que se refiere el artículo 11.4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera tanto en la liquidación del presupuesto del ejercicio inmediato anterior como en el presupuesto vigente. En relación con este último, la Entidad deberá adoptar un Acuerdo del Pleno u órgano competente en el que se solicite la reposición de las plazas vacantes y en el que se ponga de manifiesto que aplicando esta medida no se pone en riesgo el cumplimiento del objetivo de estabilidad

presupuestaria. Lo indicado en el presente párrafo deberá ser acreditado por la correspondiente Entidad local ante el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previamente a la aprobación de la convocatoria de plazas.

D) A las Fuerzas Armadas en relación con las plazas de militares de carrera y militares de complemento de acuerdo con lo previsto en la Ley 39/2007, de 19 de noviembre, de carrera militar.

E) A las Administraciones Públicas respecto del control y lucha contra el fraude fiscal, laboral, de subvenciones públicas y en materia de Seguridad Social, y del control de la asignación eficiente de los recursos públicos.

F) A las Administraciones Públicas respecto del asesoramiento jurídico y la gestión de los recursos públicos.

G) A la Administración de Justicia y a la Acción Exterior del Estado.

H) A las Administraciones Públicas respecto de la cobertura de las plazas correspondientes al personal de los servicios de prevención y extinción de incendios. En el supuesto de las plazas correspondientes al personal de los servicios de prevención y extinción de incendios y salvamento, se podrá alcanzar el cien por cien de la tasa de reposición de efectivos siempre que se trate de Entidades Locales que cumplan o no superen los límites que fije la legislación reguladora de las Haciendas Locales o, en su caso, las Leyes de Presupuestos Generales del Estado, en materia de autorización de operaciones de endeudamiento. Además deberán cumplir el principio de estabilidad al que se refiere el artículo 11.4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera tanto en la liquidación del presupuesto del ejercicio inmediato anterior como en el presupuesto vigente. En relación con este último, la Entidad deberá adoptar un Acuerdo del Pleno u órgano competente en el que se solicite la reposición de las plazas vacantes y en el que se ponga de manifiesto que aplicando esta medida no se pone en riesgo el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria. Lo indicado en el presente párrafo deberá ser acreditado por la correspondiente Entidad Local ante el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previamente a la aprobación de la convocatoria de plazas. I) A las Administraciones Públicas en relación con las plazas de personal investigador doctor de los Cuerpos y Escalas de los organismos públicos de investigación definidos en la Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación.

Asimismo, se autorizan un total de 25 plazas en los Organismos Públicos de Investigación, para la contratación de personal investigador doctor, con certificado I3, en la modalidad de Investigador distinguido, como personal laboral fijo en dichos Organismos, previa acreditación de que la oferta de empleo público de estas plazas no afecta a los límites fijados en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

J) A las plazas de los Cuerpos de Catedráticos de Universidad y de Profesores Titulares de Universidad y a las plazas de personal de administración y servicios de las Universidades, siempre que por parte de las administraciones públicas de las que dependan se autoricen las correspondientes convocatorias, previa acreditación de que la oferta de empleo público de las citadas plazas no afecta al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria establecidos para la correspondiente Universidad, ni de los demás límites fijados en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera. Dentro del límite de la tasa de reposición correspondiente a los Cuerpos de Catedráticos de Universidad y de Profesores Titulares de Universidad, previsto en el párrafo anterior, cada Universidad estará obligada a destinar, como mínimo, un 15 por ciento del total de plazas que oferte, a la contratación, como personal laboral fijo, de

personal investigador doctor que haya finalizado el Programa Ramón y Cajal y haya obtenido el certificado I3. De las restantes plazas que oferte, cada Universidad podrá destinar una parte de las mismas para el ingreso como profesor contratado doctor, en los términos previstos en el artículo 52 de la citada Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.

K) A las Administraciones Públicas respecto de la supervisión e inspección de los mercados de valores y de los que en ellos intervienen. L) A las plazas correspondientes a la seguridad aérea, respecto del personal que realiza actuaciones de inspección y supervisión de la seguridad aérea y las operaciones de vuelo, y a las plazas de personal en relación con la seguridad marítima, que realiza tareas de salvamento marítimo y prevención y lucha contra la contaminación marina.

M) A la Administración Penitenciaria.

N) Al Consejo de Seguridad Nuclear en relación con las plazas de funcionario de la Escala Superior del Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica que realizan funciones de dirección, estudio y evaluación, inspección y control de las instalaciones radiactivas y nucleares.

3. Para calcular la tasa de reposición de efectivos, el porcentaje máximo a que se refiere el apartado anterior se aplicará sobre la diferencia resultante entre el número de empleados fijos que, durante el ejercicio presupuestario de 2014, dejaron de prestar servicios en cada uno de los sectores, ámbitos, cuerpos o categorías, previstos en el apartado anterior y el número de empleados fijos que se hubieran incorporado en los mismos en el referido ejercicio, por cualquier causa, excepto los procedentes de ofertas de empleo público, o reingresado desde situaciones que no conlleven la reserva de puestos de trabajo. A estos efectos, se computarán los ceses en la prestación de servicios por jubilación, retiro, fallecimiento, renuncia, declaración en situación de excedencia sin reserva de puesto de trabajo, pérdida de la condición de funcionario de carrera o la extinción del contrato de trabajo o en cualquier otra situación administrativa que no suponga la reserva de puesto de trabajo o la percepción de retribuciones con cargo a la Administración en la que se cesa.

No computarán dentro del límite máximo de plazas derivado de la tasa de reposición de efectivos, aquellas plazas que se convoquen para su provisión mediante procesos de promoción interna.

Dos. Durante el año 2015 no se procederá a la contratación de personal temporal, ni al nombramiento de personal estatutario temporal o de funcionarios interinos salvo en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que se restringirán a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales.

Tres. La Oferta de Empleo Público de los sectores señalados en el apartado Uno.2 de este artículo que corresponda a la Administración General del Estado, sus organismos públicos y demás entes públicos estatales se aprobará por el Gobierno, a iniciativa de los Departamentos u Organismos competentes y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. En el caso de las Fuerzas Armadas la aprobación será previo informe del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y a propuesta del Ministro de Defensa. En todos los casos será necesaria la previa valoración e informe sobre su repercusión en los costes de personal.

Durante 2015 no se autorizarán convocatorias de puestos o plazas vacantes de personal laboral de las entidades públicas empresariales y entes del sector público estatal salvo en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables

que requerirán la previa y expresa autorización del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas a través de las Secretarías de Estado de Presupuestos y Gastos y de Administraciones Públicas. Asimismo, con el objeto de posibilitar la adecuada optimización de los recursos humanos existentes en el sector público, ambas Secretarías de Estado podrán autorizar a los organismos autónomos y agencias estatales, a las entidades públicas empresariales y entes públicos, a contratar a personal funcionario o laboral fijo con destino en Departamentos u Organismos Públicos del sector público estatal. El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas determinará el procedimiento por el cual se garantizará la publicidad y libre concurrencia en este tipo de contrataciones. Los contratos celebrados al amparo de lo establecido en este apartado generarán derecho, desde la fecha de su celebración, a seguir percibiendo el complemento de antigüedad en la misma cuantía que se viniera percibiendo en el Departamento Ministerial u Organismo Público de procedencia. Cuatro. La contratación de personal laboral temporal y el nombramiento de funcionarios interinos y de personal estatutario temporal, en las condiciones establecidas en el apartado Dos de este artículo requerirá la previa autorización del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. Asimismo, la celebración de contratos de puesta a disposición con empresas de trabajo temporal sólo podrá formalizarse en las condiciones del apartado Dos de este artículo y requerirá la previa autorización del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. La contratación de personal fijo o temporal en el extranjero con arreglo a la legislación local o, en su caso, legislación española, requerirá la previa autorización del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. Cinco. La validez de la autorización contenida en el apartado Uno.2 de este artículo estará condicionada a que las plazas resultantes de la aplicación de la tasa de reposición de efectivos definida en el apartado Uno.3, se incluyan en una Oferta de Empleo Público que, de conformidad con lo establecido en el apartado 2 del artículo 70 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público deberá ser aprobada por los respectivos órganos de Gobierno de las Administraciones Públicas y publicarse en el Boletín oficial de la Comunidad Autónoma o, en su caso, del Estado, antes de la finalización del año 2015. La validez de la autorización contenida en el apartado Uno.2 de este artículo estará igualmente condicionada a que la convocatoria de las plazas se efectúe, mediante publicación de la misma en el Diario oficial de la Comunidad Autónoma o, en su caso, del Estado, en el plazo improrrogable de tres años, a contar desde la fecha de la publicación de la Oferta de Empleo Público en la que se incluyan las citadas plazas, con los requisitos establecidos en el párrafo anterior, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 1 del artículo 70 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado público. Seis. La tasa de reposición de efectivos correspondiente a uno o varios de los sectores prioritarios definidos en el artículo 21.Uno, podrá acumularse en otro u otros de los sectores contemplados en el citado precepto o en aquellos Cuerpos, Escalas o categorías profesionales de alguno o algunos de los mencionados sectores, cuya cobertura se considere prioritaria o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales. Siete. Los apartados Uno, Dos, Cinco y Seis de este artículo tienen carácter básico y se dictan al amparo de los artículos 149.1.13.ª y 156.1 de la Constitución.”

Por tanto, será necesario tener en cuenta o dispuesto en este artículo 21 en cuanto a convocatoria de plazas no ejercicio e sobre todo en cuanto a contratación de personal temporal.

Indicar tamén en referencia ao aludido nos informes de Intervención con motivo da aprobación da rpt, sobre as necesidades de contemplar na relación de postos de traballo, no orzamento e na plantilla, determinados postos para atender servizos, que ata o de agora están sendo prestados recurrido á contratar profesionais para o seu desempeño, ou becas, aínda que por outro lado atopámonos coas limitacións establecidas no artigo antes transcrito.

En referencia a determinados postos como o de Arquitecto Técnico Municipal, considérase necesaria a funcionarización, dado as funcións que ten encomendado dito posto, esta situación está contemplada na disposición transitoria segunda do EBEP, así como a praza de vixiante municipal tería que ser integrada no Corpo de Policía, segundo o indicado na Lei 4/2007 de 20 de Abril

En referencia á non cobertura orzamentaria da praza da plantilla vacante de auxiliar administrativo, que non se pensa cubrir, indicar que existen sentencias xudiciais avalando este proceder, tendo en conta ademais as limitacións orzamentarias e de cumprimento de estabilidade e regra de gasto, se ben, cando se proceda a súa selección será necesario dotalas orzamentariamente reducindo gastos doutras áreas co obxecto de cumprir estabilidade e regra de gasto.

6.- Estabilidade Orzamentaria e cumprimento/incumprimento plan económico financeiro.

A estabilidade orzamentaria é a situación de equilibrio ou superávit computada a o largo do ciclo económico, en termos de capacidade de financiación de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais e nas condicións establecidas para cada unha das Administracións Públicas.

O Sistema Europeo de Contas (SEC 95), equiparándoo a termos orzamentarias, establece que a capacidade de financiación media en termos orzamentarios, implica que os ingresos non financeiros han de supor un importe maior ou igual ao dos gastos non financeiros.

Neste sentido, o artigo 3 da Lei orgánica 27/2012 de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira establece que a aprobación dos orzamentos realizarase nun marco de estabilidade orzamentaria entendendo por tal a situación de equilibrio ou superávit estrutural.

No mesmo sentido manifiéstase o art. 165 do Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Facendas Locais “*O Orzamento Xeral atenderá a o cumprimento do principio de estabilidade nos termos previstos na Lei Xeral de Estabilidade Presupuestaria*”.

Dita norma recolle tamén no artigo 5 en relación co 29 que a elaboración do o orzamento encadrarase nun marco orzamentario a medio prazo e deberán elaborar un marco orzamentario a tres anos. Decir que o Plan económico-financeiro pode entenderse como marco orzamentario asínda que é so para un ano, polo que deberá aprobarse dito marco a medio prazo.

O artigo 11 así mesmo establece que as entidades locais deberán manter unha posición de e equilibrio ou superavit presupuestario e o artigo 12 establece o cálculo da regra do gasto (que se calculará no seguinte apartado do informe).

O artigo 30 recolle a obrigatoriedade de aprobar o límite de gasto non financeiro:

Artículo 30. *Límite de gasto no financiero.*

1. El Estado, las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales aprobarán, en sus respectivos ámbitos, un límite máximo de gasto no financiero, coherente con el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, que marcará el techo de asignación de recursos de sus Presupuestos.

El límite de gasto no financiero excluirá las transferencias vinculadas a los sistemas de financiación de Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales.

2. Antes del 1 de agosto de cada año el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas informará al Consejo de Política Fiscal y Financiera sobre el límite de gasto no financiero del Presupuesto del Estado.

3. Antes del 1 de agosto de cada año las Comunidades Autónomas remitirán al Consejo de Política Fiscal y Financiera información sobre el límite de gasto no financiero que cada una de ellas haya aprobado.

O principio de estabilidade orzamentaria supón, básicamente que o orzamento non só debe estar nivelado no seu conxunto senón que o equilibrio debe existir tamén se consideramos os sete primeiros capítulos de ingresos e gastos. En referencia ao endebedamento isto implica que dentro dun exercicio determinado non é posible apelar ao crédito nunha contía superior ao importe das amortizacións dese mesmo ano.

Pasamos pois a analizar o cumprimento da estabilidade orzamentaria no proxecto de orzamento que agora se eleva ao pleno;

Ingresos non financeiros (Capítulo I a VII) contan cun importe de 3.063.881,50 € son superiores aos Gastos non financeiros que contan cun importe de 3.050.588,48 €(Capítulo I a VII) en 13.293,02 €, indicar pois que nas previsións iniciais, o proxecto de orzamento para o ano 2015, atópase en superávit.

-Previsións iniciais de Ingreso Concello de Ponte Caldelas ;

Suma capítulos 1 ao 7 do Estado de Ingresos; **3.063.881,50 €**

-Previsións iniciais de Gastos Concello de Ponte Caldelas

Suma capítulos 1 ao 7 do Estado de Gastos: **3.050.588,48 €**

Salientar que do informe da Liquidación do exercicio 2013 despréndese que deuse cumprimento ao Plan económico-financieiro e logrouse reconducir a situación de inestabilidade orzamentaria a unha situación de superávit na liquidación, polo que non foi necesario elaborar Plan económico-financieiro. Unha vez que finalice o exercicio 2014 será necesario verificar o cumprimento deste principio. En canto a posibilidade de usar Remanente, o mesmo atópase afectado polo artigo 32 da lei de estabilidade á

amortización de débeda na contía do superavit, salvo que a lexislación para o exercicio 2015 efectúe algún cambio neste sentido.

Deste informe debe darse conta ao Pleno tal e como se establece no artigo 16.2 do citado Real Decreto, e remitirse tamén á Dirección Xeral de Política Financeira e Tesouro, segundo o establecido no artigo 19 do mesmo.

7.- Límite de gasto non financeiro: regra do gasto e estabilidade orzamentaria.

O artigo 30 da LO 2/2012 de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira establece no artigo 30 a obrigatoriedade de aprobar un límite de gasto non financeiro e verificar que cumpre co obxectivo de estabilidade orzamentaria e coa regra do gasto:

Artículo 30. Límite de gasto no financiero.

1. El Estado, las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales aprobarán, en sus respectivos ámbitos, un límite máximo de gasto no financiero, coherente con el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, que marcará el techo de asignación de recursos de sus Presupuestos.

El límite de gasto no financiero excluirá las transferencias vinculadas a los sistemas de financiación de Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales.

Polo tanto o teito de gasto non financeiro para o orzamento 2015 será o menor dos dous seguintes importes:

- O de cumprimento de estabilidade orzamentaria.
- O de cumprimento da regra do gasto.

Á vista disto os gastos non financeiros para o ano 2015 dependerán da aplicación do principio de estabilidade orzamentaria e deberán cumprir coa regra do gasto.

En canto ao primeiro, tendo en conta como xa se analizou no apartado anterior deste informe relativo á estabilidade orzamentaria, o importe da previsión de ingresos non financeiros (capítulos 1 a 7) é de 3.063.881,50 € e os ingresos financeiros supoñen un importe de 151.500,00€ que comparados cos gastos financeiros 164.793,02, supoñen unha capacidade de financiación por importe de 13.293,02 €.

En canto ao cálculo da Regra do gasto non é pacífica na actualidade aínda que a IGAE emitiu unha Guía para a determinación da regra do gasto do artigo 12 da LO 2/2012 de estabilidade orzamentaria que dispón que enténdese como gasto computable no exercicio anterior (neste caso 2014) o resultante dunha estimación da liquidación dese exercicio, é dicir, en base á obrigacións recoñecidas no mesmo. Así mesmo tendo en conta a taxa de referencia de crecemento do PIB estableceuse No 1,3 % para o ano 2015 de acordo co artigo 12.3 da LOEPSF:

O artigo 12 establece o seguinte:

Artículo 12. Regla de gasto.

1. La variación del gasto computable de la Administración Central, de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones Locales, no podrá superar la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española.

No obstante, cuando exista un desequilibrio estructural en las cuentas públicas o una deuda pública superior al objetivo establecido, el crecimiento del gasto público computable se ajustará a la senda establecida en los respectivos planes económico-financieros y de reequilibrio previstos en los artículos 21 y 22 de esta ley.

2. Se entenderá por gasto computable a los efectos previstos en el apartado anterior, los empleos no financieros definidos en términos del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas y las transferencias a las Comunidades Autónomas y a las Corporaciones Locales vinculadas a los sistemas de financiación.

3. Corresponde al Ministerio de Economía y Competitividad calcular la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española, de acuerdo con la metodología utilizada por la Comisión Europea en aplicación de su normativa. Esta tasa se publicará en el informe de situación de la economía española al que se refiere el artículo 15.5 de esta Ley. Será la referencia a tener en cuenta por la Administración Central y cada una de las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales en la elaboración de sus respectivos Presupuestos.

4. Cuando se aprueben cambios normativos que supongan aumentos permanentes de la recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla en los años en que se obtengan los aumentos de recaudación podrá aumentar en la cuantía equivalente.

Cuando se aprueben cambios normativos que supongan disminuciones de la recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla en los años en que se produzcan las disminuciones de recaudación deberá disminuirse en la cuantía equivalente.

5. Los ingresos que se obtengan por encima de lo previsto se destinarán íntegramente a reducir el nivel de deuda pública.

Para realizar o cálculo partese dos datos dunha estimación da Liquidación do exercicio 2014. En canto aos gastos financiados con ingresos finalistas recóllense todos os detectados, salvo que por descoñecemento algún non se inclúa pero os máis significativos sí están recollidos.

O cálculo da regra de gasto arroxa un resultado:

ENTIDAD:		
AYUNTAMIENTO DE PONTECALDELAS 2015		
CALCULO DA REGLA DE GASTO	ESTIMACION LIQUIDACION 2014	ORZAMENTO 2015
I- EMPLEOS NON FINANCIEROS (SUMA CAPÍTULOS 1 A 7):	3.200.000,00	3.050.588,48
(-) Intereses de la deuda	6.000,00	9.000,00
II- EMPLEOS NON FINANCEIROS (excepto intereses da debeda):	3.194.000,00	3.041.588,48
1. Enaxenación de terreos e demais inversión reais		
2. Inversións realizadas por empresas que non son administración publica		
3. Inversións realizadas por conta dunha corporación local		

4. Execución de avais.		
5. Aportacións de capital.		
6. Asunción e cancelación de débedas		
7. Gastos realizados no exercizo pendentes de aplicar ao orzamento.	31.585,00	
8. Pagos a socios privados		
9. Adquisicións con pago aprazado.		
10. Arrendamento financeiro.		
11. Prestamos fallidos.		
12. Grado de execución do gasto.		167.948,62
13. Outros: especificar.		
III- EMPLEOS NON FINANCEIROS AXUSTADOS (excepto intereses da debeda):	3.225.585,00	3.209.537,10
14. Axustes de consolidación presupuestaria.		
15. Gastos financiados con fondos finalistas UE/AAPP	-420.000,00	-382.788,76
IV. GASTO COMPUTABLE	2.805.585,00	2.826.748,34
(-) Aumentos permanentes de recadación		
(+) Reducións permanentes de recadación.		
V. GASTO COMPUTABLE AXUSTADO	2.805.585,00	2.826.748,34
(A) VARIACIÓN DO GASTO COMPUTABLE EN PORCENTAXE		0,75%
(B) TAXA REF. CRECEMENTO PIB		1,30%
(B)-(A) CUMPRE REGRA DE GASTO SE B>A		15.309,27

Á vista deste cálculo o orzamento cumpre coa regra do gasto. Tendo en conta o artigo 30 da LOEPSF o teito de gasto deberá estar de acordo coa estabilidade orzamentaria e cumprir coa regra de gasto, como vemos cumpre cos dous límites sendo inferior o do cumprimento da estabilidade e debéndose aprobar ese importe (3.063.881,50 €) como teito de gasto.

Finalmente indicar que dado o pouco tempo con que a Intervención contou para elaborar este Informe, pode ser que non se teña detectado algún erro ou defecto que non se fai constar, polo tanto de detectalo posteriormente, dará conta do mesmo.

En Ponte Caldelas a 11 de decembro de 2014
A Interventora,

Asdo: Maruxa Cabaleiro Cuíñas.